



ΣτΕ Ολ 304/2021 Μηχανικοί - Καθορισμός επαγγελματικών δικαιωμάτων ανά ειδικότητα - Αντιστοιχία με γνωστικά αντικείμενα - Νομοθετική εξουσιοδότηση - Επαγγελματική ελευθερία
Μέσο Δημοσίευσης: ΤΝΠ QUALEX

Αριθμός 304/2021

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 10 Ιανουαρίου 2020, με την εξής σύνθεση: Αικ. Σακελλαροπούλου, Πρόεδρος, Αθ. Ράντος, Σπ. Χρυσικοπούλου, Μ. Πικραμένος, Ε. Νίκα, Αντιπρόεδροι του Συμβουλίου της Επικρατείας, Μ. Γκορτζολίδου, Γ. Τσιμέκας, Π. Καρλή, Δ. Κυριλλόπουλος, Α. Καλογεροπούλου, Β. Ραφτοπούλου, Θ. Αραβάνης, Κ. Πισπιρίγκος, Α. Χλαμπέα, Σ. Βιτάλη, Ηλ. Μάζος, Χρ. Ντουχάνης, Ελ. Παπαδημητρίου, Ο. Παπαδοπούλου, Μ. Σωτηροπούλου, Κ. Κονιδιτσιώτου, Α. Μίντζια, Ι. Σπερελάκης, Ρ. Γιαννουλάτου, Ιφ. Αργυράκη, Β. Ανδρουλάκης, Στ. Κτιστάκη, Σύμβουλοι, Κ. Λαζαράκη, Δ. Βασιλειάδης, Στ. Λαμπροπούλου, Πάρεδροι. Από τους ανωτέρω οι Σύμβουλοι Ι. Σπερελάκης και Ρ. Γιαννουλάτου, καθώς και η Πάρεδρος Στ. Λαμπροπούλου μετέχουν ως αναπληρωματικά μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 2 του ν. 3719/2008. Γραμματέας η Ελ. Γκίκα.

Για να δικάσει την από 31 Δεκεμβρίου 2018 αίτηση:

των: 1. Σωματείου - συλλόγου με την επωνυμία «Σύλλογος Μηχανολόγων-Ηλεκτρολόγων Βορείου Ελλάδος Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών» (Σ.Μ.Η.Β.Ε.), που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη (Μεγάλου Αλεξάνδρου 49), το οποίο παρέστη με τον δικηγόρο Στυλιανό Μαυρίδη (Α.Μ. 7624 Δ.Σ. Θεσ/νίκης), που τον διόρισε στο ακροατήριό ο Αντιπρόεδρος του Σωματείου Βασίλειος Αργυρόπουλος, 2. Σωματείου - συλλόγου με την επωνυμία «Σύλλογος Αρχιτεκτόνων Θεσσαλονίκης» (Σ.Α.Θ.), που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη (Επιμενίδου 19), το οποίο παρέστη με τον ίδιο ως άνω δικηγόρο Στυλιανό Μαυρίδη, που τον διόρισε στο ακροατήριό ο Πρόεδρος του Σωματείου ..., 3. ... του ..., κατοίκου ... (...), 4. ... του ..., κατοίκου ... (...), 5. ... του ..., κατοίκου ... (...) και 6. ... του ..., κατοίκου ... (...), οι οποίοι παρέστησαν με τον ίδιο ως άνω δικηγόρο Στυλιανό Μαυρίδη, που τον διόρισαν με πληρεξούσιο, κατά των Υπουργών: 1. Οικονομίας και Ανάπτυξης και ήδη Ανάπτυξης και Επενδύσεων, 2. Περιβάλλοντος και Ενέργειας, 3. Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και ήδη Παιδείας και Θρησκευμάτων και 4. Υποδομών και Μεταφορών, οι οποίοι παρέστησαν με τον Χρήστο Μητζίδη, Νομικό Σύμβουλο του Κράτους, και κατά των παρεμβαίνόντων: Α. 1) «Συλλόγου Πολιτικών Μηχανικών Ελλάδος» (ΣΠΜΕ), που εδρεύει στην Αθήνα (28ης Οκτωβρίου 42, Ιστορικό Συγκρότημα Πολυτεχνείου), ο οποίος παρέστη με τη δικηγόρο Γλυκερία Σιούτη (Α.Μ. 8698), που τη διόρισε με απόσπασμα πρακτικού του Διοικητικού του Συμβουλίου – 11) ... του ..., κατοίκου ... (...), οι οποίοι παρέστησαν με την ίδια ως άνω δικηγόρο Γλυκερία Σιούτη, που τη διόρισαν με πληρεξούσια, Β. Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας» (ΤΕΕ), που εδρεύει στην Αθήνα (Νίκης 4), το οποίο παρέστη με τον δικηγόρο Απόστολο Πατρίκιο (Α.Μ. 14977), που τον διόρισε με πληρεξούσιο και Γ. 1) «Συλλόγου Ελλήνων Μηχανικών Πολιοδομίας, Χωροταξίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΣΕΜΠΧΠΑ)», που εδρεύει στον Βόλο (Πεδίον Άρεως, Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας) – 7) ... του ..., κατοίκου ... (...), οι οποίοι δεν παρέστησαν, αλλά ο δικηγόρος που υπογράφει την παρέμβαση νομιμοποιήθηκε με συμβολαιογραφικά πληρεξούσια.

Η πιο πάνω αίτηση εισάγεται στην Ολομέλεια του Δικαστηρίου, κατόπιν της από 31ης Ιανουαρίου 2019 πράξης της Προέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας, λόγω της σπουδαιότητάς της, σύμφωνα με τα άρθρα 14 παρ. 2 εδ. α' και γ', 20 και 21 του Π.Δ. 18/1989.

Με την αίτηση αυτή οι αιτούντες επιδιώκουν να ακυρωθεί το υπ' αριθμ. 99/2018 Προεδρικό Διάταγμα (ΦΕΚ Α' 187/5.11.2018) και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του εισηγητή, Συμβούλου Ηλ. Μάζου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο των αιτούντων, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση, τους πληρεξουσίου των παρεμβαίνόντων που παρέστησαν και τον αντιπρόσωπο των Υπουργών, οι οποίοι ζήτησαν την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά τον νόμο

- Επειδή, πριν από την διάσκεψη, η Πρόεδρος Αικ. Σακελλαροπούλου, η οποία είχε προεδρεύσει της συνθέσεως κατά την συζήτηση της υποθέσεως στο ακροατήριό του Δικαστηρίου, υπέβαλε παραίτηση από το Δικαστικό Σώμα (υπ' αριθμ. ΕΜΠ .../27.1.2020 δήλωση παραίτησεως). Κατόπιν αυτού, αναπληρώθηκε από τον αρχαιότερο της συνθέσεως Αντιπρόεδρο Α. Ράντο, αντιστοίχως δε ο Σύμβουλος Ι. Σπερελάκης, αναπληρωματικό έως τότε μέλος της συνθέσεως, μετέσχε της διασκέψεως ως τακτικό μέλος (άρθρο 26 ν. 3719/2008, Α' 241).
- Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης αιτήσεως έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου ...).
- Επειδή, η κρινόμενη αίτηση ακυρώσεως εισάγεται στην Ολομέλεια του Δικαστηρίου με την από 31.1.2019 πράξη της Προέδρου του, λόγω της όλως εξαιρετικής σπουδαιότητάς της (άρθρα 14 παρ. 2, 20, 21 π.δ/τος 18/1989, Α' 8, 34 ν. 3772/2009, Α' 112, 8 παρ. 4 και 5 ν. 4205/2013, Α' 242).
- Επειδή, με την υπό κρίση αίτηση ζητείται, καθ' ερμηνεία του δικογράφου, η ακύρωση του π.δ/τος 99/2018 («Ρύθμιση του επαγγέλματος του μηχανικού με καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων για κάθε ειδικότητα», Α' 187/5.11.2018), καθ' ό μέρος

α) περιλαμβάνεται μεταξύ των «κοινών δραστηριοτήτων μηχανικής», που ασκούνται από τους διπλωματούχους μηχανικούς, η «κατασκευή/υλοποίηση τεχνικών έργων/εγκαταστάσεων» (άρθρο 2 περ. ε'), β) καθορίζονται επαγγελματικά δικαιώματα των ειδικότητων i. του Πολιτικού Μηχανικού, ii. του Ηλεκτρολόγου Μηχανικού, iii. του Αγρονόμου – Τοπογράφου Μηχανικού, iv. του Χημικού Μηχανικού, v. του Μηχανικού Μεταλλείων και Μεταλλουργού Μηχανικού, vi. του Μηχανικού Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Ανάπτυξης, vii. του Μηχανικού Περιβάλλοντος, viii. του Μηχανικού Ορυκτών Πόρων και ix. του Μηχανικού Παραγωγής και Διοίκησης με τα άρθρα 3 παρ. 2 περ. α', δ', ζ', η', ια', ιβ', ιε', ιστ', μ', νβ', νη', 6 παρ. 2 περ. α', 7 παρ. 2 περ. α', δ', η', θ', ι', ιγ', κδ', κστ', κη', κθ', 8 παρ. 2 περ. κγ', κδ', λβ', λζ', 9 παρ. 2 περ. κ', λα', 12 παρ. 2 περ. α', ζ', ια', ιδ', ιζ', ιη', 13 παρ. 2 περ. β', γ', 14 παρ. 2 περ. ιθ' και 15 παρ. 2 περ. α', θ', ι', ιβ', ιγ', ιδ', ιε', κ', κε', κστ', λδ', μ', μστ', μη' και μθ', αντιστοίχως, και γ) προβλέπεται η κατάργηση, από την έναρξη ισχύος του προσβαλλόμενου διατάγματος, των αναφερομένων στο άρθρο 16 αυτού διατάξεων.

5. Επειδή, ο πρώτος αιτών, «Σύλλογος Μηχανολόγων – Ηλεκτρολόγων Βορείου Ελλάδος Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών» (Σ.Μ.Η.Β.Ε.), έχει συσταθεί ως σωματείο με σκοπό, μεταξύ άλλων, την «προάσπιση των οικονομικών και επαγγελματικών συμφερόντων ... των διπλωματούχων Μηχανολόγων – Ηλεκτρολόγων Μηχανικών» (άρθρο 2 του καταστατικού του ανωτέρω αιτούντος με καταχώριση υπ' αριθ. μητρώου 1593 στο βιβλίο σωματείων του Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης). Εξάλλου και ο δεύτερος αιτών, Σύλλογος Αρχιτεκτόνων Θεσσαλονίκης (Σ.Α.Θ.), έχει συσταθεί ως σωματείο με μέλη αρχιτέκτονες και σκοπό την «οργανωμένη προβολή των απόψεων των μελών του Συλλόγου πάνω σε επαγγελματικά ... θέματα» (άρθρο 2 του οικείου καταστατικού με καταχώριση υπ' αριθ. μητρώου 1411 στο βιβλίο σωματείων του Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης). Περαιτέρω, οι λοιποί αιτούντες, φυσικά πρόσωπα, έχουν προσκομίσει προαποδεικτικώς στοιχεία από τα οποία προκύπτει η ιδιότητά τους ως μηχανολόγων μηχανικών (οι 3ος και 4ος) και αρχιτεκτόνων μηχανικών (οι 5ος και 6ος). Ασκούν, συνεπώς, με έννομο συμφέρον την κρινόμενη αίτηση, με την οποία προβάλλουν ότι οι προσβαλλόμενες κατά τα προεκτεθέντα κανονιστικές ρυθμίσεις βλάπτουν επαγγελματικώς τους μηχανολόγους μηχανικούς και τους αρχιτέκτονες μηχανικούς, ομοδικούν δε παραδεκτώς προβάλλοντας λόγους ακυρώσεως που στηρίζονται σε όμοια κατά τα ουσιώδη στοιχεία νομική και πραγματική βάση.

6. Επειδή, σύμφωνα με τα άρθρα 1, 2 παρ. 1 και 5, 4 παρ. 1 και 2 του π.δ/τος της 27.11/14.12.1926 «Περί κωδικοποίησης των περι συστάσεως Τεχνικού Επιμελητηρίου κειμένων διατάξεων» (Α' 430), όπως ισχύει, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΤΕΕ) είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, στο οποίο εγγράφονται υποχρεωτικά, ως τακτικά μέλη, όλοι οι Ελληνικής ιθαγένειας ή οι έχοντες την ιθαγένεια κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης διπλωματούχοι του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, των πολυτεχνικών σχολών της χώρας και των ισοτίμων σχολών του εξωτερικού, μετά τη λήψη αδείας ασκήσεως επαγγέλματος, εντεταγμένοι σε προβλεπόμενες «ειδικότητες μηχανικού». Έχει δε το ΤΕΕ την ιδιότητα του τεχνικού συμβούλου της Κυβερνήσεως επί παντός θέματος εντός του πλαισίου του σκοπού του, ο οποίος συνίσταται στην προαγωγή της επιστήμης στους τομείς που σχετίζονται με την ειδικότητα των μελών του, της τεχνικής και της τεχνολογίας γενικά και την αξιοποίησή τους για την αυτοδύναμη οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της χώρας. Συνεπώς, με έννομο συμφέρον παρεμβαίνει στη δίκη και ζητεί την απόρριψη της κρινόμενης αιτήσεως, ως ο κατά τον νόμο τεχνικός σύμβουλος της Κυβερνήσεως επί παντός θέματος που σχετίζεται με την ειδικότητα των μελών του. Τούτο δε ανεξαρτήτως του γεγονότος ότι ο καθορισμός, με το προσβαλλόμενο π.δ/μα, επαγγελματικών δικαιωμάτων χωριστά για κάθε ειδικότητα διπλωματούχου μηχανικού γεννά αναπόφευκτα σύγκρουση συμφερόντων μεταξύ των μελών του ΤΕΕ.

7. Επειδή, με άλλη παρέμβαση ζητούν την απόρριψη της αιτήσεως το σωματείο «Σύλλογος Πολιτικών Μηχανικών Ελλάδος» και δέκα (10) Πολιτικοί Μηχανικοί. Ως εκ του σκοπού δε του παρεμβαίνοντος σωματείου [προάσπιση των επαγγελματικών συμφερόντων των μελών του, Πολιτικών Μηχανικών, σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 5 του καταστατικού του με καταχώριση υπ' αριθ. μητρώου 19817 στο βιβλίο σωματείων του Πρωτοδικείου Αθηνών] και της ιδιότητας των λοιπών ομοδικούντων, η παρέμβαση ασκείται με έννομο συμφέρον προς διατήρηση της ισχύος των διατάξεων του άρθρου 3 παρ. 2 περ. α', δ', ζ', η', ια', ιβ', ιε', ιστ', μ', ν', νβ' και νη'.

8. Επειδή, με τρίτη παρέμβαση ζητούν την απόρριψη της αιτήσεως το σωματείο «Σύλλογος Ελλήνων Μηχανικών Πολεοδομίας, Χωροταξίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης» και επτά (7) Μηχανικοί Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Ανάπτυξης. Ως εκ του σκοπού δε του παρεμβαίνοντος σωματείου [προάσπιση των επαγγελματικών συμφερόντων των μελών του, Μηχανικών Πολεοδομίας, Χωροταξίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης, σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 3 του καταστατικού του με καταχώριση υπ' αριθ. μητρώου 1661 στο βιβλίο σωματείων του Πρωτοδικείου Βόλου] και της ιδιότητας των λοιπών ομοδικούντων, η παρέμβαση ασκείται με έννομο συμφέρον προς διατήρηση της ισχύος των διατάξεων του άρθρου 12 παρ. 2 περ. α', ζ', ια', ιδ', ιζ' και ιη' του π.δ/τος 99/2018, με τις οποίες καθορίστηκαν επαγγελματικά δικαιώματα για την ειδικότητα του Μηχανικού Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Ανάπτυξης.

9. Επειδή, με το άρθρο 29 του ν. 4439/2016 (Α' 222) αντικαταστάθηκαν ο τίτλος και οι παράγραφοι 1 και 2 της υποπαραγράφου ΙΓ.12 του ν. 4254/2014 (Α' 85) ως εξής: «ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΓ.12. ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑ ΤΟΥ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΟΥ ΜΗΧΑΝΙΚΟΥ. 1. Η ελεύθερη άσκηση του επαγγέλματος του Διπλωματούχου Μηχανικού, κατά ειδικότητα, επιτρέπεται μόνο: α. στους κατόχους διπλώματος Μηχανικού αντιστοίχου της ειδικότητάς τους, των πολυτεχνικών σχολών ή τμημάτων πολυτεχνικών σχολών πανεπιστημιακών ιδρυμάτων ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισοτίμων σχολών της αλλοδαπής. β. σε όσους έχει αναγνωριστεί το δικαίωμα ασκήσεως του επαγγέλματος του Διπλωματούχου Μηχανικού, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 38/2010 όπως ισχύει. 2. Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: α. ως "δραστηριότητες Μηχανικής" νοούνται οι εργασίες που σχετίζονται με τη δραστηριότητα της Μηχανικής στις διάφορες επιμέρους πτυχές της και ιδίως οι εργασίες εκπόνησης μελετών, επίβλεψης εκτέλεσης μελετών, υλοποίησης έργου ή εγκατάστασης, επίβλεψης και ελέγχου καλής λειτουργίας έργου ή εγκατάστασης, επιτήρησης, επισκευής και συντήρησης, χειρισμού εξοπλισμού έργου ή εγκατάστασης, παροχής τεχνικών υπηρεσιών και πραγματοποίησης πραγματογνωμοσυνών. β. ως "επιστημονική περιοχή" νοείται το πεδίο γνώσεων κάθε ειδικότητας Διπλωματούχου Μηχανικού, όπως αυτό προσδιορίζεται από το οικείο νομοθετικό πλαίσιο ή/και το κανονιστικό πλαίσιο της αντίστοιχης σχολής ή τμήματος Πανεπιστημιακού Ιδρύματος Ανώτατης Εκπαίδευσης της ημεδαπής. Για την περίπτωση ισοτίμης σχολής της αλλοδαπής ως γνωστικό αντικείμενο νοείται το πεδίο γνώσεων κάθε ειδικότητας Διπλωματούχου Μηχανικού, όπως αυτό προκύπτει από το πρόγραμμα σπουδών της. γ. ως "επαγγελματικό περίγραμμα" νοείται το σύνολο των βασικών και επιμέρους επαγγελματικών λειτουργιών ή δραστηριοτήτων, που συνθέτουν το αντικείμενο της εργασίας της ειδικότητας του Μηχανικού, καθώς

και οι αντίστοιχες γνώσεις, δεξιότητες και ικανότητες, που απαιτούνται για την ανταπόκριση στις δραστηριότητες αυτές. Με το επαγγελματικό περίγραμμα συστηματοποιείται αναλυτικά και καταγράφεται το περιεχόμενο της ειδικότητας του Μηχανικού και των τρόπων απόκτησης των απαιτούμενων για την άσκηση του επαγγέλματος προσόντων και ικανοτήτων· δ. ως "επαγγελματικό δικαίωμα" νοείται η αντιστοίχιση των ειδικοτήτων με πρόσβαση σε δραστηριότητες Μηχανικής. 3. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 2 του π.δ. της 27ης Νοεμβρίου / 14ης Δεκεμβρίου 1926, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 2 του ν. 1486/1984 (Α' 161), αντικαθίσταται ως εξής: "Τα μέλη του ΤΕΕ εντάσσονται στις ακόλουθες ειδικότητες: α) πολιτικών μηχανικών, β) αρχιτεκτόνων μηχανικών, γ) μηχανολόγων μηχανικών, δ) ηλεκτρολόγων μηχανικών, ε) αγρονόμων – τοπογράφων μηχανικών, στ) χημικών μηχανικών, ζ) μηχανικών μεταλλείων – μεταλλουργών, η) ναυπηγών μηχανικών, θ) ηλεκτρονικών μηχανικών, ι) μηχανικών χωροταξίας, Πολεοδομίας και ανάπτυξης, ια) μηχανικών περιβάλλοντος, ιβ) μηχανικών ορυκτών πόρων, ιγ) μηχανικών παραγωγής και διοίκησης". 4. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Υποδομών και Μεταφορών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, καθορίζονται τα ακόλουθα θέματα: α. η ρύθμιση του επαγγέλματος του Μηχανικού με καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων για κάθε ειδικότητα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 2 του π.δ. της 27ης Νοεμβρίου / 14ης Δεκεμβρίου 1926, όπως ισχύει και β. η αναλυτική απαρίθμηση και αντιστοίχιση, με την κατά περίπτωση απαιτούμενη εξειδίκευση, των δραστηριοτήτων Μηχανικής ανά ειδικότητα βάσει αποδιδόμενων επαγγελματικών δικαιωμάτων και η διαδικασία άσκησης τους. 5. Με απόφαση των Υπουργών Υποδομών και Μεταφορών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Περιβάλλοντος και Ενέργειας συστήνεται και συγκροτείται εννεαμελής Επιτροπή εκπόνησης σχεδίου πρότασης για την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της προηγούμενης παραγράφου. Με την ίδια ή όμοια απόφαση και εντός της ίδιας προθεσμίας συστήνονται και συγκροτούνται δεκατρείς (13) τριμελείς ομάδες έργου, μία ανά ειδικότητα, που υποβοηθούν το έργο της Επιτροπής του προηγούμενου εδαφίου του παρόντος, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του παρόντος. 6. Η εννεαμελής Επιτροπή της προηγούμενης παραγράφου συγκροτείται από τακτικά με ισάριθμα αναπληρωματικά μέλη και αποτελείται από α) έναν (1) εκπρόσωπο του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ΤΕΕ), β) δύο (2) μέλη της ομάδας έργου της παραγράφου 7 του παρόντος, εκ των οποίων ένας (1) εκπρόσωπος του συλλόγου διπλωματούχων μηχανικών και ένας (1) εκπρόσωπος των ιδρυμάτων ανώτατης εκπαίδευσης της αντίστοιχης ειδικότητας της οποίας το αντικείμενο επεξεργάζεται, γ) τέσσερις (4) εκπροσώπους των συναρμοδίων Υπουργείων της παραγράφου 4, δ) έναν (1) εκπρόσωπο της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού και ε) έναν (1) εκπρόσωπο της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Στις συνεδριάσεις της Επιτροπής συμμετέχει άνευ ψήφου εκπρόσωπος από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ... Έργο της Επιτροπής είναι η εκπόνηση και υποβολή προς τους συναρμόδιους Υπουργούς σχεδίου πρότασης για την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 4. Για την υλοποίηση του έργου της λαμβάνει υπόψη τα πορίσματα των ομάδων έργου της παραγράφου 7 του παρόντος ή, σε περίπτωση μη εμπρόθεσμης υποβολής τους, λαμβάνει υπόψη της, μεταξύ άλλων, τα πρακτικά των συνεδριάσεων των ομάδων έργου, την επιστημονική περιοχή, τα επαγγελματικά περιγράμματα, τη διεθνή εμπειρία και τα προγράμματα σπουδών. Η Επιτροπή εκκινεί τις διαδικασίες για την υλοποίηση του έργου της, άμεσα από τη συγκρότησή της, παράλληλα με τις εργασίες των Ομάδων Έργου. Η Επιτροπή συνεδριάζει σε τακτά χρονικά διαστήματα σε τόπο και χώρο που ορίζεται από τον εκπρόσωπο της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού, που εκτελεί χρέη Προέδρου. Η σύνθεσή της μεταβάλλεται ως προς τη συμμετοχή των μελών της ομάδας έργου ανάλογα με την ειδικότητα, το αντικείμενο της οποίας συζητείται ... Σε περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο η Επιτροπή δεν υποβάλλει το σχέδιο πρότασής της ή αυτό είναι ελλιπές ως προς μία ή περισσότερες ειδικότητες εντός της ταχθείσας προθεσμίας, το προεδρικό διάταγμα της προηγούμενης παραγράφου εκδίδεται υποχρεωτικά με πρόταση των συναρμοδίων Υπουργών της παραγράφου 4, για την οποία λαμβάνονται υπόψη, μεταξύ άλλων, τα πρακτικά των συνεδριάσεων της Επιτροπής της παρούσας παραγράφου, τα πορίσματα και τα πρακτικά των συνεδριάσεων των ομάδων έργου της παραγράφου 7 του παρόντος, άλλως σε περίπτωση έλλειψης πρακτικών, πορισμάτων για μία ή περισσότερες ειδικότητες, λαμβάνεται υπόψη η επιστημονική περιοχή, τα επαγγελματικά περιγράμματα, η διεθνής εμπειρία και τα προγράμματα σπουδών. 7. Οι δεκατρείς (13), ανά ειδικότητα, τριμελείς ομάδες έργου της παραγράφου 4 υποβοηθούν το έργο της Επιτροπής της προηγούμενης παραγράφου και συγκεκριμένα οφείλουν εντός δύο (2) μηνών από τη συγκρότησή τους να υποβάλουν προς την Επιτροπή ανά ειδικότητα πόρισμα μη δεσμευτικού χαρακτήρα για τα θέματα των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 4, σύμφωνα με το οποίο η Επιτροπή θα συντάξει για όλες τις ειδικότητες το σχέδιο πρότασης για την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 4. Καθεμία τριμελής Ομάδα Έργου εκ των 13 ανά ειδικότητα συγκροτείται με τακτικά και ισάριθμα αναπληρωματικά μέλη και αποτελείται από: α) δύο (2) εκπροσώπους των ιδρυμάτων ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής αντίστοιχης ειδικότητας, εκπροσωπώντας το σύνολο των ιδρυμάτων της ειδικότητας και β) έναν (1) εκπρόσωπο από το σύλλογο διπλωματούχων μηχανικών της αντίστοιχης ειδικότητας ... 8. ... 9. Σε περίπτωση αναγνώρισης νέων ειδικοτήτων από το ΤΕΕ ο καθορισμός επαγγελματικών δικαιωμάτων επί της άσκησης των δραστηριοτήτων Μηχανικής γίνεται με πρωτοβουλία του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος εντός των ως άνω προθεσμιών. 10. Από την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου καταργούνται οι διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3, 4 και 5 του ν. 4663/1930 "Περί εξασκήσεως του επαγγέλματος του Πολιτικού Μηχανικού, Αρχιτέκτονος και Τοπογράφου". Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται με παράλληλη τήρηση της επαγγελματικής ελευθερίας του άρθρου 1 του ν. 3919/2011». Το ίδιο δε άρθρο 29 ορίζει, υπό Β, ότι «η κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου Α5 εκδίδεται εντός τριάντα (30) ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος».

10. Επειδή, με την 9247/5.4.2017 κοινή απόφαση των Υπουργών α) Υποδομών και Μεταφορών, β) Οικονομίας και Ανάπτυξης, γ) Περιβάλλοντος και Ενέργειας και δ) Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (όπως διορθώθηκε με την από 25.4.2017 ορθή επανάληψη και τροποποιήθηκε με την κοινή απόφαση των ιδίων Υπουργών 10753/26.6.2017) συγκροτήθηκαν η εννεαμελής Επιτροπή και οι δεκατρείς ομάδες έργου, περί των οποίων προέβλεψε, κατά τα προαναφερθέντα, το άρθρο 29 του ν. 4439/2016. Στην Επιτροπή υπέβαλαν πορίσματα οι δεκατρείς ομάδες έργου. Κατόπιν, η Επιτροπή, ύστερα από την εξέταση όλων των πορισμάτων, υπέβαλε σχέδιο πρότασης για την έκδοση του προβλεπόμενου στο ίδιο άρθρο του ν. 4439/2016 π.δ/τος περί καθορισμού επαγγελματικών δικαιωμάτων. Στο σχέδιο πρότασης η Επιτροπή δεν περιέλαβε ρυθμίσεις για τα επαγγελματικά

δικαιώματα της ειδικότητας του Χημικού Μηχανικού και παρέπεμψε τούτο το θέμα στα συναρμόδια Υπουργεία, κρίνοντας ότι «το πόρισμα της ομάδας έργου των [Χημικών Μηχανικών] δεν συνάδει με τη μεθοδολογία που αποφασίσθηκε από όλες τις ομάδες έργου και ακολουθήθηκε από αυτές». Τέλος, με πρόταση των Υπουργών εκδόθηκε το προσβαλλόμενο π.δ/μα.

11. Επειδή, στο άρθρο 1 του προσβαλλομένου π.δ/τος ορίζονται τα εξής: «Άρθρο 1. Γενικές Αρχές. 1. Η ελεύθερη άσκηση του επαγγέλματος του Διπλωματούχου Μηχανικού, κατά ειδικότητα, επιτρέπεται μόνο: α. Στους κατόχους διπλώματος Μηχανικού αντίστοιχου της ειδικότητάς τους, των πολυτεχνικών σχολών ή τμημάτων πολυτεχνικών σχολών πανεπιστημιακών ιδρυμάτων ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμων σχολών της αλλοδαπής κατόπιν τήρησης της διαδικασίας που προβλέπεται από το ν. 3328/2005 (Α' 80), β. σε όσους έχει αναγνωρισθεί το δικαίωμα ασκήσεως του επαγγέλματος του Διπλωματούχου Μηχανικού, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 38/2010 (Α' 78) "Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στην Οδηγία 2006/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005" όπως ισχύει και κατά τους όρους και προϋποθέσεις της σχετικής αναγνώρισης. 2. ... 3. Τα μέλη του ΤΕΕ εντάσσονται στις βασικές ειδικότητες, όπως εκάστοτε αυτές ισχύουν. Οι βασικές ειδικότητες δύνανται να τροποποιηθούν με προεδρικό διάταγμα και με τη διαδικασία που προβλέπεται στη διάταξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 2 του ν. 1486/1984 (Α' 18). 4. Σε κάθε βασική ειδικότητα αντιστοιχεί η πρόσβαση σε συγκεκριμένες επαγγελματικές δραστηριότητες, όπως κατωτέρω ορίζεται. 5. Ο διπλωματούχος μηχανικός, στον οποίο έχει αναγνωρισθεί αντίστοιχο επαγγελματικό δικαίωμα αναλαμβάνει και την τεχνική ευθύνη, όσον αφορά τη μελέτη, το σχεδιασμό, την παρακολούθηση, τον έλεγχο, την επίβλεψη, την υλοποίηση, την αποτίμηση, την αξιολόγηση και την ολοκληρωμένη λειτουργία, συντήρηση και διαχείριση των προϊόντων, υλικών, έργων, τεχνικών έργων, συστημάτων, εγκαταστάσεων, διεργασιών και δικτύων. 6. ... 7. Τα γνωστικά αντικείμενα των ειδικοτήτων των διπλωματούχων μηχανικών ορίζονται από τα Πολυτεχνεία, τις Πολυτεχνικές Σχολές ή τα Τμήματα της ημεδαπής σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Για την περίπτωση ισότιμης σχολής της αλλοδαπής, ως γνωστικό αντικείμενο ορίζεται το πεδίο γνώσεων κάθε ειδικότητας διπλωματούχου μηχανικού, όπως αυτό προκύπτει από το πρόγραμμα σπουδών της εν λόγω σχολής». Το άρθρο 2 του προσβαλλομένου π.δ/τος αναφέρεται στις είκοσι έξι (26) «κοινές δραστηριότητες μηχανικής», στις οποίες περιλαμβάνεται και η «κατασκευή/υλοποίηση τεχνικών έργων/εγκαταστάσεων» (περ. ε') στα δε επόμενα άρθρα 3 – 15 καθορίζονται τα επαγγελματικά δικαιώματα των ειδικοτήτων. Τέλος, στο άρθρο 16 του διατάγματος παρατίθενται οι ρητώς καταργούμενες κανονιστικές διατάξεις (περ. α' - ζ'), περαιτέρω δε ορίζεται ότι «καταργείται [και] κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει τα θέματα αυτά με άλλο τρόπο» (περ. η').

12. Επειδή, με την εξουσιοδοτική διάταξη για την έκδοση του προσβαλλομένου π.δ/τος, όπως διατυπώθηκε στο ανωτέρω άρθρο 29 του ν. 4439/2016, ο νομοθέτης εξέφρασε την βούλησή του για τον καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων των δεκατριών αναγνωρισμένων ειδικοτήτων Διπλωματούχου Μηχανικού με κανονιστικές διατάξεις που επιτρέπουν την πρόσβαση σε εξαντλητικώς απαριθμούμενες δραστηριότητες της Μηχανικής αντίστοιχες με το γνωστικό αντικείμενο εκάστης ειδικότητας. Προσδιόρισε, δηλαδή, ο νομοθέτης με σαφήνεια το αντικείμενο της εξουσιοδότησης και τα όριά της σε σχέση με τούτο. Έχοντας το ως άνω περιεχόμενο, η εξουσιοδοτική διάταξη είναι ειδική και ορισμένη, όπως επιβάλλει το άρθρο 43 παρ. 2 του Συντάγματος, απορριπτομένων των περί του αντιθέτου προβαλλομένων με τον πρώτο λόγο ακυρώσεως, με τον οποίο προσάπτεται ασάφεια στην ρύθμιση αυτή του νόμου. Τα συναφώς δε προβαλλόμενα με τον ίδιο λόγο ακυρώσεως ότι η αναφερθείσα εξουσιοδοτική διάταξη πάσχει εφ' όσον δεν καθορίζονται από τον νομοθέτη «οι γενικές αρχές, οι κατευθυντήριες γραμμές και οι κύριες και βασικές επιλογές που όφειλε να ακολουθήσει η κανονιστικώς δρώσα Διοίκηση» για την απονομή επαγγελματικών δικαιωμάτων στους Διπλωματούχους Μηχανικούς, είναι απορριπτέα προεχόντως ως ερειδόμενα επί εσφαλμένης προϋποθέσεως διότι από την όλη ρύθμιση του ως άνω άρθρου 29 του ν. 4439/2016, που προπαράτεθηκε, συνάγεται ότι με το εκδιδόμενο δυνάμει της διατάξεως αυτής προεδρικό διάταγμα καθορίζονται επαγγελματικά δικαιώματα επί τη βάσει του γνωστικού αντικείμενου εκάστης ειδικότητας Διπλωματούχου Μηχανικού.

13. Επειδή, η οριζόμενη, κατά τα προεκτεθέντα, στο άρθρο 29 του ν. 4439/2016 προθεσμία των τριάντα ημερών από την δημοσίευση του νόμου τούτου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ήτοι μέχρι την 30.12.2016) για την συγκρότηση των προβλεπόμενων στο ίδιο άρθρο εννεαμελούς Επιτροπής και ομάδων έργου έχει ενδεικτικό χαρακτήρα, ως έντονη υπόδειξη του νομοθέτη για την επίσπευση της έκδοσης του προσβαλλομένου π.δ/τος. Συνεπώς, αβασίμως προβάλλουν οι αιτούντες ότι το π.δ/μα πρέπει να ακυρωθεί λόγω συγκρότησης της Επιτροπής και των ομάδων έργου "εκπροθέσμως" στις 5.4.2017.

14. Επειδή, κατά τα προεκτεθέντα, στην παράγραφο 6 του άρθρου 29 του ν. 4439/2016 ορίζεται ότι στην περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο η εννεαμελής Επιτροπή υποβάλει ελλιπές σχέδιο πρότασης ως προς μία ειδικότητα, το προεδρικό διάταγμα περί του καθορισμού των επαγγελματικών δικαιωμάτων των διπλωματούχων μηχανικών εκδίδεται υποχρεωτικά με πρόταση των συναρμόδιων Υπουργών, για την οποία λαμβάνεται υπ' όψιν, μεταξύ άλλων, το (μη δεσμευτικό πάντως) πόρισμα της οικείας ομάδας έργου και, μόνον εάν δεν έχει συνταχθεί τέτοιο πόρισμα, λαμβάνονται υπ' όψιν η επιστημονική περιοχή, τα επαγγελματικά περιγράμματα, η διεθνής εμπειρία και τα προγράμματα σπουδών. Εν προκειμένω, στο μεν υποβληθέν σχέδιο πρότασης η Επιτροπή δεν περιέλαβε ρυθμίσεις για τα επαγγελματικά δικαιώματα της ειδικότητας του Χημικού Μηχανικού και παρέπεμψε τούτο το θέμα στα συναρμόδια Υπουργεία, κρίνοντας ότι «το πόρισμα της ομάδας έργου των [Χημικών Μηχανικών] δεν συνάδει με τη μεθοδολογία που αποφασίσθηκε από όλες τις ομάδες έργου και ακολουθήθηκε από αυτές» (ανωτέρω σκέψη 10), στο δε προοίμιο του προσβαλλομένου διατάγματος αναφέρεται ότι για την έκδοσή του ελήφθησαν υπ' όψιν τα πορίσματα των δεκατριών ομάδων έργου, μεταξύ των οποίων και το πόρισμα 808/22.5.2017 της ομάδας έργου των χημικών μηχανικών. Με την τήρηση του ως άνω διαδικαστικού τύπου η Διοίκηση συμμορφώθηκε πλήρως με το άρθρο 29 του ν. 4439/2016, απορριπτομένων ως αβασίμων των περί παραβάσεως ουσιώδους τύπου της διαδικασίας εκδόσεως του προσβαλλομένου διατάγματος αιτιάσεων, με τις οποίες προβάλλεται ειδικότερα ότι η ένδικη πράξη πάσχει διότι δεν προκύπτει α) αν το αναφερθέν πόρισμα θεωρήθηκε νόμιμο και β) ο λόγος για τον οποίο συνεκτιμήθηκε το εν λόγω πόρισμα και όχι η επιστημονική περιοχή, τα επαγγελματικά περιγράμματα, η διεθνής εμπειρία και τα προγράμματα σπουδών.

15. Επειδή, ως «διαδικασία άσκησης» των επαγγελματικών δικαιωμάτων του Διπλωματούχου Μηχανικού, για την ρύθμιση της οποίας χορηγείται εξουσιοδότηση με το ανωτέρω άρθρο 29 του ν. 4439/2016, νοείται η παροχή των υπηρεσιών του (ως ελεύθερου

επαγγελματία ή ως μισθωτού) με συγκεκριμένες εργασίες που συνιστούν «δραστηριότητες της Μηχανικής». Οι εργασίες αυτές καθορίστηκαν γενικώς στο άρθρο 2 του προσβαλλομένου π.δ/τος (εκπόνηση μελετών και επίβλεψη εφαρμογής / εκτέλεσης / υλοποίησής τους, ανάλυση και σχεδιασμός έργων / προϊόντων / συστημάτων, σύνταξη φακέλου έργου, έλεγχος, επιθεώρηση, λειτουργία και συντήρηση τεχνικών έργων, διοίκηση παραγωγής, υπηρεσία τεχνικού συμβούλου και σύνταξη τεχνικών εκθέσεων, πραγματογνωμοσύνη, διαιτησία και διαμεσολάβηση κ.λπ.) και ειδικώς στα επόμενα άρθρα 3 – 15 για κάθε ειδικότητα Διπλωματούχου Μηχανικού ανάλογα με το γνωστικό αντικείμενό της. Η διάταξη, συνεπώς, της περίπτωσης ε' του άρθρου 2, με την οποία περιελήφθη στις «κοινές δραστηριότητες μηχανικής» η «κατασκευή/υλοποίηση τεχνικών έργων/εγκαταστάσεων», κείται εντός εξουσιοδοτήσεως, η δε ένταξη της δραστηριότητας αυτής στις «κοινές δραστηριότητες μηχανικής» απαραδέκτως αμφισβητείται περαιτέρω διότι συνιστά τεχνική επιστημονική κρίση της διοικητικής αρχής, η οποία εκφεύγει τον ακυρωτικό έλεγχο.

16. Επειδή, η κατά τα άρθρα 5 παρ. 1 και 25 παρ. 1 του Συντάγματος (βλ. και άρθρο 1 του ν. 3919/2011, Α' 32) κατοχύρωση της επαγγελματικής ελευθερίας, ως ειδικότερης εκδήλωσης της προσωπικής και οικονομικής ελευθερίας, δηλαδή ως ελευθερίας επιλογής επαγγέλματος, που είναι αναγκαίο στοιχείο της προσωπικότητας του ατόμου, δεν αποκλείει τους περιορισμούς της, εφ' όσον αυτοί επιβάλλονται για αποχρώντες λόγους δημοσίου ή κοινωνικού συμφέροντος, ορίζονται κατά τρόπο γενικό και αντικειμενικό και τελούν σε συνάφεια προς το αντικείμενο και τον χαρακτήρα του επαγγέλματος (ΣτΕ 1943/2018, 1621/2012 Ολομ.). Συνιστούν δε κατ' αρχήν επιτρεπτούς, κατά το Σύνταγμα, περιορισμούς της επαγγελματικής ελευθερίας διατάξεις νόμου, οι οποίες επιβάλλουν την κατοχή ειδικών τίτλων σπουδών για την άσκηση επαγγελματικών δραστηριοτήτων που προϋποθέτουν αντιστοίχως ειδικές επιστημονικές γνώσεις.

17. Επειδή, εν προκειμένω, με το άρθρο 29 του ν. 4439/2016 ο νομοθέτης εξουσιοδότησε τη Διοίκηση να εξετάσει τα γνωστικά αντικείμενα των δεκατριών αναγνωρισμένων ειδικοτήτων Διπλωματούχου Μηχανικού, προκειμένου να εκφέρει επιστημονική και τεχνική κρίση περί της επάρκειας των γνώσεων των μηχανικών εκάστης ειδικότητας για την άσκηση συγκεκριμένων επαγγελματικών δραστηριοτήτων και, βάσει αυτής της κρίσεως, να καθορίσει αντίστοιχα επαγγελματικά δικαιώματα. Η δε κρίση της Διοικήσεως περί της επάρκειας των γνώσεων των ειδικοτήτων Διπλωματούχου Μηχανικού για την άσκηση επαγγελματικών δραστηριοτήτων, ως επιστημονική και τεχνική κατά τα προεκτεθέντα, είναι ανέλεγκτη από το Συμβούλιο της Επικρατείας, το οποίο βασιζόμενο στη λογική και στα διδάγματα της κοινής πείρας δύναται να εξετάσει μόνον αν τα γνωστικά αντικείμενα, όπως προσδιορίζονται για τις δεκατρείς ειδικότητες Διπλωματούχου Μηχανικού στα άρθρα 3 – 15 του προσβαλλομένου π.δ/τος, είναι εκδήλως αναντίστοιχα με καθοριζόμενα επαγγελματικά δικαιώματα και, αν αποφανθεί καταφατικώς, να ακυρώσει τις σχετικές διατάξεις, δεχόμενο λόγο ακυρώσεως περί υπερβάσεως της νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως. Εξάλλου, τα επαγγελματικά δικαιώματα των ειδικοτήτων Διπλωματούχου Μηχανικού, τα οποία σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη του άρθρου 29 του ν. 4439/2016 νοούνται ως «αντιστοίχιση των ειδικοτήτων με πρόσβαση σε δραστηριότητες της Μηχανικής», είναι αποκλειστικά, υπό την έννοια ότι κάθε ειδικότητα περιορίζεται στις δραστηριότητες που αντιστοιχούν στο γνωστικό αντικείμενό της. Δεν αποκλείεται, όμως, κατά την έννοια του νόμου, να αντιστοιχούν ορισμένες δραστηριότητες της Μηχανικής στα γνωστικά αντικείμενα πλειόνων ειδικοτήτων.

18. Επειδή, οι αιτούντες ζητούν την ακύρωση των άρθρων 3 παρ. 2 περ. α', δ', ζ', η', ια', ιβ', ιε', ιστ', μ', νβ', νη', 6 παρ. 2 περ. α', 7 παρ. 2 περ. α', δ', η', θ', ι', ιγ', κδ', κστ', κη', κθ', 8 παρ. 2 περ. κγ', κδ', λβ', λζ', 9 παρ. 2 περ. κ', λα', 12 παρ. 2 περ. α', ζ', ια', ιδ', ιζ', ιη', 13 παρ. 2 περ. β', γ', 14 παρ. 2 περ. ιθ' και 15 παρ. 2 περ. α', θ', ι', ιβ', ιγ', ιδ', ιε', κ', κε', κστ', λδ', μ', μστ', μη' και μθ' του προσβαλλομένου π.δ/τος, προβάλλοντας ότι στις ειδικότητες α) του Πολιτικού Μηχανικού, β) του Ηλεκτρολόγου Μηχανικού, γ) του Αγρονόμου – Τοπογράφου Μηχανικού, δ) του Χημικού Μηχανικού, ε) του Μηχανικού Μεταλλείων και Μεταλλουργού Μηχανικού, στ) του Μηχανικού Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Ανάπτυξης, ζ) του Μηχανικού Περιβάλλοντος, η) του Μηχανικού Ορυκτών Πόρων και θ) του Μηχανικού Παραγωγής και Διοίκησης η διδασκόμενη ύλη δεν σχετίζεται με τις δραστηριότητες που αντιστοιχούν στα καθοριζόμενα με τις ως άνω διατάξεις επαγγελματικά δικαιώματα. Ο λόγος ακυρώσεως, με τον οποίο προβάλλεται υπέρβαση της εξουσιοδότησης, είναι ακουστός, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, το δε Συμβούλιο της Επικρατείας, προκειμένου να κρίνει αν είναι βάσιμος ο λόγος αυτός, δύναται να εξετάσει μόνον, κατά τα ήδη αναφερθέντα, αν τα γνωστικά αντικείμενα των ανωτέρω ειδικοτήτων, όπως προσδιορίζονται στο προσβαλλόμενο π.δ/μα, είναι εκδήλως αναντίστοιχα με τα επαγγελματικά δικαιώματα που καθορίστηκαν γι' αυτές τις ειδικότητες με τις προμνησθείσες διατάξεις.

19. Επειδή, Α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 του προσβαλλομένου π.δ/τος, ως Πολιτικός Μηχανικός νοείται ο μηχανικός που «ασχολείται με τη μελέτη, το σχεδιασμό, τη σύνθεση, την κατασκευή, την τεκμηρίωση, την αποτίμηση, τη συντήρηση του δομημένου ή διαμορφωμένου περιβάλλοντος (περιλαμβάνει ενδεικτικά πόλεις [και] κτήρια)» και έχει γνωστικό αντικείμενο που περιλαμβάνει «Σχεδιασμό βάσει Κανονισμών», «Οικοδομική-Αρχιτεκτονική» και «Πολεοδομία» (εντός της περ. β'), «Περιβαλλοντικά Έργα» (εντός της περ. γ'), «Έργα Διαμόρφωσης Περιβάλλοντος» (εντός της περ. δ'), «Σχεδιασμό του χώρου» και «Πολεοδομία και Χωροταξία» (εντός της περ. ε') και «Ασφάλεια έργων» (εντός της περ. στ'). βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με τα επαγγελματικά δικαιώματα 1) της «Εκπόνησης Αρχιτεκτονικών Μελετών Κτηριακών Έργων», 2) του «Βιοκλιματικού Σχεδιασμού Κτηρίων», 3) της «Εκπόνησης μελετών περιβάλλοντος χώρου εκτός των Μεμονωμένων κηρυγμένων Μνημείων και διατηρητέων Κτηρίων», 4) της «Εκπόνησης Χωροταξικών και Ρυθμιστικών μελετών, Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων και Περιφερειακών Ειδικών Πλαισίων», 5) της «Εκπόνησης μελετών Αστικού Σχεδιασμού, Αστικής αναζωογόνησης, Αστικής ανάπτυξης και Ολοκληρωμένης Αστικής Παρέμβασης», 6) της «Εκπόνησης μελετών Αρχιτεκτονικής Τοπίου εκτός των μελετών φυτοτεχνικής διαμόρφωσης περιβάλλοντος χώρου και έργων πρασίνου», 7) της «Εκπόνησης Πολεοδομικών Σχεδίων Εφαρμογής. Περιλαμβάνει πολεοδομικό σχέδιο και πράξη εφαρμογής», 8) της «Εκπόνησης μελετών χωροθέτησης κτηρίων, εγκαταστάσεων και δραστηριοτήτων επιχειρήσεων, ειδικών χρήσεων και οργανωμένων υποδοχών και κατάρτιση γενικής διάταξης (Master Plan)», 9) της «Εκπόνησης μελετών ενεργειακής απόδοσης, αναβάθμισης και εξοικονόμησης ενέργειας κτηριακού κελύφους», 10) της «Διαχείρισης περιβαλλοντικά ευαίσθητων ή ιδιαίτερου οικολογικού ενδιαφέροντος και αισθητικού κάλλους περιοχών» και 11) της «Εκπόνησης μελετών εγκαταστάσεων και δικτύων ενεργητικής πυρασφάλειας και πυροπροστασίας, εκτός αν περιέχουν λέβητα ή κινητήρια ισχύ», τα οποία καθορίστηκαν για την ειδικότητα με το άρθρο 3 παρ. 2 περ.

α', δ', ζ', η', ια', ιβ', ιε', ιστ', μ', νβ' και νη'. Β) Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του προσβαλλομένου π.δ/τος, ως Ηλεκτρολόγος Μηχανικός νοείται ο μηχανικός «που ασχολείται με τη μελέτη, επίβλεψη και κατασκευή, πιστοποίηση, έλεγχο, επιθεώρηση, συντήρηση και διακρίβωση συστημάτων για την παραγωγή, μεταφορά, διανομή, αποθήκευση, επεξεργασία, έλεγχο και χρησιμοποίηση ενέργειας και πληροφορίας που είναι κρίσιμα για την προστασία και βελτίωση της ζωής, της υγείας και της περιουσίας των πολιτών και βελτιώνουν την ποιότητα ζωής του ανθρώπου, όπως είναι οι ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις ...» και έχει γνωστικό αντικείμενο που περιλαμβάνει, εντός της περ. α', «Εγκαταστάσεις παραγωγής, δίκτυα μεταφοράς, μετατροπής, προστασίας και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων των μηχανημάτων, συσκευών και εξαρτημάτων τους, καθώς και των εγκαταστάσεων που σχετίζονται με τον ηλεκτρισμό»: βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με το επαγγελματικό δικαίωμα της «Εκπόνησης μελετών Παθητικής Πυροπροστασίας Κτηριακών Έργων», το οποίο καθορίστηκε για την ειδικότητα με το άρθρο 6 παρ. 2 περ. α'. Γ) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 1 του προσβαλλομένου διατάγματος, ως Αγρονόμος – Τοπογράφος Μηχανικός νοείται ο μηχανικός που «ασχολείται με την πρωτογενή γεωμετρική τεκμηρίωση του δομημένου και αδόμητου περιβάλλοντος, με την καταγραφή, απεικόνιση, ανάλυση, σχεδιασμό, επέμβαση και κατασκευή στο γήινο χώρο και περιβάλλον, με την εκπόνηση των αντίστοιχων μελετών, κατασκευών, ελέγχων, αναλύσεων και παρεμβάσεων και την οργάνωση και διαχείριση δομικών έργων, έργων υποδομής, φυσικών και οικονομικών πόρων και δραστηριοτήτων κατά τον ωφελιμότερο (βέλτιστο) τρόπο από τεχνική, οικονομική και κοινωνική άποψη και με όρους αειφορίας, με έμφαση στην εξοικονόμηση ενέργειας, φυσικών, ανθρώπινων και οικονομικών πόρων, στην υγιεινή και ασφάλεια των εγκαταστάσεων καθώς και στην προστασία του περιβάλλοντος» και έχει γνωστικό αντικείμενο που περιλαμβάνει «Βασικές επιστήμες: Μαθηματικά, Φυσική, Μηχανική» (περ. α'), «Περιβαλλοντική Μηχανική» (περ. η'), «Διαχείριση Περιβάλλοντος» (περ. θ'), «Χωροταξία, Πολεοδομία» (περ. ι') και «Οργάνωση και Διοίκηση» (περ. ιβ'): βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με τα επαγγελματικά δικαιώματα 1) της «Εκπόνησης Αρχιτεκτονικών Μελετών Κτηριακών Έργων για απλές αρχιτεκτονικές εργασίες και νέα κτηριακά έργα ύψους μέχρι δύο ορόφων σύμφωνα με τις διατάξεις του β.δ. 769/1972 ΦΕΚ 223/Α'/1972», 2) της «Εκπόνησης μελετών Περιβάλλοντος Χώρου, εκτός των μεμονωμένων κηρυγμένων Μνημείων και διατηρητέων Κτηρίων», 3) της «Εκπόνησης μελετών Αστικού Σχεδιασμού, Αστικής αναζωογόνησης, Αστικής ανάπτυξης και Ολοκληρωμένης Αστικής Παρέμβασης», 4) της «Εκπόνησης μελετών Αρχιτεκτονικής Τοπίου, εκτός των μελετών φυτοτεχνικής διαμόρφωσης περιβάλλοντος χώρου και έργων πρασίνου», 5) της «Εκπόνησης μελετών βιοκλιματικής ή περιβαλλοντικής αναβάθμισης, επανάχρησης και επανασχεδιασμού υφιστάμενων υπαίθριων χώρων και τμημάτων πόλης», 6) της «Εκπόνησης μελετών χωροθέτησης κτηρίων, εγκαταστάσεων και δραστηριοτήτων επιχειρήσεων, ειδικών χρήσεων και οργανωμένων υποδοχών και κατάρτιση γενικής διάταξης (Master Plan)», 7) της «Διαχείρισης και εκτίμησης (αξιών γης και λοιπών ακινήτων, τρωτότητας, διακινδύνευσης)», 8) της «Εκπόνησης μελετών ενεργειακής απόδοσης, αναβάθμισης και εξοικονόμησης ενέργειας κτηριακού κελύφους για κτηριακά έργα ύψους μέχρι δύο ορόφων», 9) της «Εκπόνησης Περιβαλλοντικών μελετών και μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και Στρατηγικής Περιβαλλοντικής εκτίμησης» και 10) της «Εκπόνησης μελετών εγκαταστάσεων και δικτύων Ενεργητικής Πυρασφάλειας και Πυροπροστασίας, εκτός αν περιέχουν λέβητα ή κινητήριο ισχύ», τα οποία καθορίστηκαν για την ειδικότητα με το άρθρο 7 παρ. 2 περ. α', δ', η', θ', ι', ιγ', κδ', κστ', κη' και κθ'. Δ) Σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 1, ως Χημικός Μηχανικός νοείται ο μηχανικός που «ασχολείται με την ανάπτυξη και βελτίωση προϊόντων και μεθόδων παραγωγικών διαδικασιών, με το σχεδιασμό, την κατασκευή και την λειτουργία εξοπλισμού και εγκαταστάσεων διεργασιών της χημικής και της συναφούς βιομηχανίας με τα συνοδά τεχνικά και κτηριακά έργα, με όρους αειφορίας, υγιεινής και ασφάλειας των εγκαταστάσεων και προστασίας του περιβάλλοντος και με τη διαχείριση πόρων και ενέργειας με σκοπό την παροχή χρήσιμων αγαθών για το κοινωνικό σύνολο, εφαρμόζει δε τις φυσικές επιστήμες (φυσική, χημεία), τις επιστήμες ζωής (βιοχημεία, βιολογία), τα εφαρμοσμένα μαθηματικά, την κλασική μηχανική, την Οικονομική και την Πληροφορική» και έχει γνωστικό αντικείμενο, στο οποίο περιλαμβάνονται α. Ιδιότητες και καταστάσεις της ύλης. Θερμοδυναμική και κινητική πολυσυστατικών και πολυφασικών μειγμάτων. β. Φαινόμενα μεταφοράς (Μηχανική Ρευστών, Μεταφορά Θερμότητας και Μάζας). γ. Μηχανική φυσικών, φυσικοχημικών, χημικών, βιοχημικών και βιολογικών διεργασιών (Εξοπλισμός Διεργασιών, Αντιδραστήρες). δ. Ισοζύγιο Μάζας και Ενέργειας. ε. Επιστήμη, μηχανική και τεχνολογία των υλικών. στ. Σχεδιασμός και ρύθμιση διεργασιών. ζ. Τεχνικοοικονομικός σχεδιασμός εργοστασίων, περιλαμβανομένων των κριτηρίων αειφορίας. η. Λοιπά πεδία της μηχανικής: Τεχνική Μηχανική (Στατική, Αντοχή Υλικών), Η/Μ εξοπλισμός, Τεχνικές Σχεδιάσεις, Δομικά Υλικά και Κατασκευές. θ. Οικονομία, Ανθρωπιστικές σπουδές, Περιβάλλον: βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με τα επαγγελματικά δικαιώματα 1) της «Εκπόνησης μελετών σε εγκαταστάσεις δικτύων εξυπηρέτησης κτηρίων», 2) των «Εγκαταστάσεων καύσης υγρών και αερίων καυσίμων», 3) της «Εκπόνησης μελετών ενεργειακής απόδοσης, αναβάθμισης και εξοικονόμησης ενέργειας βιομηχανικών κτηριακών εγκαταστάσεων» και 4) της «Εκπόνησης μελετών εγκαταστάσεων και δικτύων Ενεργητικής Πυρασφάλειας και Πυροπροστασίας», τα οποία καθορίστηκαν για την ειδικότητα με το άρθρο 8 παρ. 2 περ. κγ', κδ', λβ' και λζ'. Ε) Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 του προσβαλλομένου διατάγματος, το γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας του Μηχανικού Μεταλλείων και Μεταλλουργού Μηχανικού περιλαμβάνει «Περιβαλλοντική Μηχανική» και «Υγιεινή και ασφάλεια της εργασίας» (περ. στ' και ι', αντιστοίχως): βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με τα επαγγελματικά δικαιώματα 1) της «Εκπόνησης μελετών ενεργειακής απόδοσης, αναβάθμισης και εξοικονόμησης ενέργειας εγκαταστάσεων (βιομηχανίες, κτήρια κ.λπ.)» και 2) της «Εκπόνησης μελετών εγκαταστάσεων και δικτύων ενεργητικής πυρασφάλειας και πυροπροστασίας, τα οποία καθορίστηκαν για την ειδικότητα με το άρθρο 9 παρ. 2 περ. κ' και λα'. ΣΤ) Σύμφωνα με το άρθρο 12 παρ. 1 του προσβαλλομένου διατάγματος ως Μηχανικός Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Ανάπτυξης νοείται ο μηχανικός που «ασχολείται με το σχεδιασμό, τη ρύθμιση, την ισόρροπη και βιώσιμη οργάνωση και ανάπτυξη του χώρου» και έχει γνωστικό αντικείμενο που περιλαμβάνει «Χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό» (περ. α'), «Αστική ανάπτυξη, αστική αναζωογόνηση, ολοκληρωμένες αστικές παρεμβάσεις, αστικό σχεδιασμό και σχεδιασμό τοπίου» (περ. β'), «Περιβαλλοντικό σχεδιασμό, διαχείριση και αξιοποίηση φυσικών πόρων» (περ. η'), «Διαχείριση και αξιοποίηση ακινήτων» (περ. ια') και «Ενεργειακό σχεδιασμό και έλεγχο»

(περ. ιβ')· βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με τα επαγγελματικά δικαιώματα 1) της «Εκπόνησης Αρχιτεκτονικών Μελετών Κτηριακών Έργων για απλές αρχιτεκτονικές εργασίες και νέα κτηριακά έργα ύψους μέχρι δύο ορόφων εκτός κτηρίων ειδικών χρήσεων και έως 200 τ.μ.", 2) της «Εκπόνησης μελετών Αρχιτεκτονικής Τοπίου εκτός των μελετών φυτοτεχνικής διαμόρφωσης περιβάλλοντος χώρου και έργων πρασίνου», 3) της «Εκπόνησης μελετών χωροθέτησης κτηρίων, εγκαταστάσεων και δραστηριοτήτων επιχειρήσεων, ειδικών χρήσεων και οργανωμένων υποδοχών και κατάρτιση γενικής διάταξης (Master Plan)", 4) του «Σχεδιασμού επί υπάρχοντος τοπογραφικού διαγράμματος του προς αδειοδότηση κτηρίου και του περιβάλλοντος χώρου για την έκδοση αδειών δόμησης", 5) της «Διαχείρισης και εκτίμησης (αξιών γης και λοιπών ακινήτων, τρωτότητας, διακινδύνευσης)", 6) της «Εκπόνησης μελετών ενεργειακής απόδοσης, αναβάθμισης και εξοικονόμησης ενέργειας κτηριακού κελύφους για κτηριακά έργα ύψους μέχρι δύο ορόφων εκτός κτηρίων ειδικών χρήσεων και έως 200 τ.μ.", τα οποία καθορίστηκαν για την ειδικότητα με το άρθρο 12 παρ. 2 περ. α', ζ', ια', ιδ', ιζ', ιη'. Ζ) Σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ. 1 του προσβαλλομένου διατάγματος, στο γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας του Μηχανικού Περιβάλλοντος περιλαμβάνονται «Στρατηγικός Περιβαλλοντικός Σχεδιασμός, Περιβαλλοντική Πολιτική, Περιβαλλοντική Νομοθεσία και Περιβαλλοντικός Έλεγχος (επιθεώρηση)", «Ενεργειακή εξοικονόμηση και Αναβάθμιση κτηρίων και εγκαταστάσεων", «Βιοκλιματικός και Ενεργειακός Σχεδιασμός Κτηρίων» και «Γενικές Εφαρμογές και Αντικείμενα Μηχανικής – Οργάνωση και Διοίκηση – Διασφάλιση Ποιότητας» (περ. στ', ι', ια' και ιγ', αντιστοίχως)· βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με τα επαγγελματικά δικαιώματα 1) της «Εκπόνησης μελετών χωροθέτησης κτηρίων, εγκαταστάσεων και δραστηριοτήτων επιχειρήσεων, ειδικών χρήσεων και οργανωμένων υποδοχών και κατάρτιση γενικής διάταξης (Master Plan)", 2) της «Εκπόνησης μελετών χωρικής ανάπτυξης (τοπικής και περιφερειακής) και επιχειρησιακών προγραμμάτων» και 3) της «Υλοποίησης μελετών βιομηχανικών/ενεργειακών έργων", τα οποία καθορίστηκαν για την ειδικότητα με το άρθρο 13 παρ. 2 περ. β', γ' και κη'. Η) Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 1 του προσβαλλομένου π.δ/τος, το γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας του Μηχανικού Ορυκτών Πόρων περιλαμβάνει «Γεωτεχνική Μηχανική» (περ. ε'), «Περιβαλλοντική Μηχανική» (περ. στ') και «Διαχείριση Τεχνικών Έργων ... έλεγχο και διασφάλιση ποιότητας, ασφάλεια έργων, διαχείριση κινδύνων, βελτιστοποίηση συστημάτων» (περ. ιγ')· βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με το επαγγελματικό δικαίωμα της «Εκπόνησης μελετών ενεργειακής απόδοσης, αναβάθμισης και εξοικονόμησης ενέργειας εγκαταστάσεων (βιομηχανίες, κτήρια κ.λπ.)» που αναγνωρίστηκε για την ειδικότητα με το άρθρο 14 παρ. 2 περ. ιθ'. Θ) Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 1 του προσβαλλομένου διατάγματος, ως Μηχανικός Παραγωγής και Διοίκησης νοείται ο μηχανικός που «ασχολείται με τεχνικά προβλήματα σχετικά με την παραγωγή προϊόντων και υπηρεσιών, εγκαταστάσεων, εξοπλισμού, εργαλείων, μηχανισμών, μηχανών, συμπεριλαμβανομένων τεχνικών θεμάτων που αφορούν την θέρμανση, ψύξη, αερισμό, κλιματισμό και τα υδραυλικά, καθώς και με τεχνικά προβλήματα σχετικά με την παραγωγή, τη μεταφορά, τη διανομή και τη χρήση της ενέργειας σε θερμική, ηλεκτρική ή μηχανική μορφή. Ασχολείται με πτυχές των ανωτέρω που σχετίζονται με την έρευνα, το σχεδιασμό, τη μελέτη, την κατασκευή, την ασφαλή λειτουργία, τη διοίκηση και την οικονομία αυτών", περιλαμβάνονται δε στο γνωστικό αντικείμενο της εν λόγω ειδικότητας: α. Προγραμματισμός, βελτιστοποίηση και διοίκηση βιομηχανικής παραγωγής και εφοδιασμού (logistics): ανάλυση και βελτιστοποίηση φυσικών και διοικητικών διαδικασιών παραγωγής, αποθήκευσης, μεταφοράς και ελέγχου ποιότητας αγαθών με παράλληλη διασφάλιση της βιωσιμότητας των βιομηχανικών συστημάτων, των συνθηκών ασφάλειας και υγείας των εργαζομένων, της προστασίας του περιβάλλοντος, της παραγωγικότητας και της οικονομικής αποδοτικότητας. β. Κατασκευή πάσης φύσεως μηχανολογικών εγκαταστάσεων, μηχανών και μηχανισμών: τεχνικός και οικονομικός σχεδιασμός μηχανολογικών κατασκευών και υλικών ώστε αυτές να μπορούν να παραλάβουν ασφαλώς τα πάσης φύσεως φορτία επ' αυτών (στατικά, δυναμικά, σεισμικά, θερμικά, κρουστικά), ανάλυση ιδιοτήτων και βελτιστοποίηση επιλογής υλικών σε κάθε μηχανολογική κατασκευή με σκοπό την ασφάλεια και την οικονομία των κατασκευών αυτών, η εφαρμογή συστημάτων αυτομάτου ελέγχου και ρομποτικής στις μηχανολογικές κατασκευές και εγκαταστάσεις και ο σχεδιασμός συστημάτων βιομηχανικών κατεργασιών. γ. Ενεργειακή τεχνική και ανάλυση μηχανών, μονάδων και εγκαταστάσεων μετατροπής και μεταφοράς ενέργειας, θέρμανσης, ψύξης, κλιματισμού: επίλυση τεχνικών προβλημάτων σχετικών με την παραγωγή, μεταφορά και χρήση ενέργειας στη θερμική, μηχανική ή πυρηνική μορφή της, θερμοδυναμική, ρευστοδυναμική, περιβαλλοντικώς φιλική και αποδοτική σχεδίαση και αναλυτικός υπολογισμός των πάσης φύσεως φορτίων (στατικά, δυναμικά, σεισμικά, θερμικά, κρουστικά) επί μονάδων και εγκαταστάσεων διά την ασφαλή κατασκευή και οικονομική και φιλική περιβαλλοντική λειτουργία αυτών με παράλληλη διασφάλιση των συνθηκών υγιεινής, εργονομικής σχεδίασης/λειτουργίας και άνεσης". βάσει δε της λογικής και των διδαγμάτων της κοινής πείρας, δεν υπάρχει έκδηλη αναντιστοιχία αυτών των γνωστικών αντικειμένων με τα επαγγελματικά δικαιώματα 1) της «Εκπόνησης μελετών Παθητικής Πυροπροστασίας Κτηριακών Έργων", 2-6) της «Εκπόνησης μελετών σε εγκαταστάσεις δικτύων εξυπηρέτησης κτηρίων, ήτοι: (α) ηλεκτρικά δίκτυα και συναφείς εγκαταστάσεις, ... (β) πυκτικές εγκαταστάσεις και εγκαταστάσεις κλιματισμού, (γ) εγκαταστάσεις καύσης υγρών και αερίων καυσίμων και αερισμού, (δ) πάσης φύσεως λέβητες, αντλιών θερμότητας και λοιπών συστημάτων, παθητικών συστημάτων θέρμανσης", 7) της «Εκπόνησης μελετών σε λοιπές ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις", 8) της «Εκπόνησης μελετών ανυψωτικών και μεταφορικών εγκαταστάσεων", 9) της «Εκπόνησης μελετών παραγωγής, διαχείρισης, μετατροπής ηλεκτρικής ενέργειας", 10) της «Εκπόνησης μελετών παραγωγής, διαχείρισης, μετατροπής εξοικονόμησης ενέργειας (πλην ηλεκτρικής)", 11) της «Εκπόνησης και επίβλεψης μελετών ενεργειακής απόδοσης, αναβάθμισης και εξοικονόμησης ενέργειας βιομηχανικών/κτηριακών εγκαταστάσεων", 12) της «Εκπόνησης μελετών εγκαταστάσεων και δικτύων Ενεργητικής Πυρασφάλειας και Πυροπροστασίας", 13) της «Εκπόνησης μελετών εγκαταστάσεων αντλιών, καταθλιπτών και πάσης φύσεως σχετικών συγκροτημάτων για κάθε χρήση στη ροή ρευστών και εγκαταστάσεις νερού/ατμού υπό πίεση", 14) της «Εκπόνησης μελετών ηλεκτρολογικών και μηχανολογικών εγκαταστάσεων άρδευσης, ύδρευσης και αποχέτευσης νερού για κάθε χρήση» και 15) της «Εκπόνησης μελετών Συστημάτων και εγκαταστάσεων βιομηχανικής ψύξης", τα οποία καθορίστηκαν για την ειδικότητα με το άρθρο 15 παρ. 2 περ. α', θ', ι', ιβ', ιγ', ιδ', ιε', κ', κε', κστ', λδ', μ', μστ', μη' και μθ'.

20. Επειδή, εφ' όσον, σύμφωνα με τα εκτεθέντα στην προηγούμενη σκέψη, δεν διαπιστώνεται έκδηλη αναντιστοιχία του γνωστικού

αντικειμένου α) του Πολιτικού Μηχανικού, β) του Ηλεκτρολόγου Μηχανικού, γ) του Αγρονόμου – Τοπογράφου Μηχανικού, δ) του Χημικού Μηχανικού, ε) του Μηχανικού Μεταλλείων και Μεταλλουργού Μηχανικού, στ) του Μηχανικού Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Ανάπτυξης, ζ) του Μηχανικού Περιβάλλοντος, η) του Μηχανικού Ορυκτών Πόρων και θ) του Μηχανικού Παραγωγής και Διοίκησης με τα επαγγελματικά δικαιώματα, τα οποία καθορίστηκαν γι' αυτές τις ειδικότητες με τα άρθρα 3 παρ. 2 περ. α', δ', ζ', η', ια', ιβ', ιε', ιστ', μ', νβ', νη', 6 παρ. 2 περ. α', 7 παρ. 2 περ. α', δ', η', θ', ι', ιγ', κδ', κατ', κη', κθ', 8 παρ. 2 περ. κγ', κδ', λβ', λζ', 9 παρ. 2 περ. κ', λα', 12 παρ. 2 περ. α', ζ', ια', ιδ', ιζ', ιη', 13 παρ. 2 περ. β', γ', 14 παρ. 2 περ. ιθ' και 15 παρ. 2 περ. α', θ', ι', ιβ', ιγ', ιδ', ιε', κ', κε', κατ', λδ', μ', μστ', μη' και μθ', αντιστοίχως, του προσβαλλομένου π.δ/τος, πρέπει να απορριφθούν οι λόγοι ακυρώσεως ότι οι διατάξεις αυτές θεσπίστηκαν κατά παράβαση των άρθρων 4 παρ. 1, 5 παρ. 1, 24 παρ. 1 του Συντάγματος, του άρθρου 26 του Διεθνούς Συμφώνου για τα Ατομικά και Πολιτικά Δικαιώματα (ν. 2462/1997, Α' 25) και των αρχών της αναλογικότητας και της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης.

21. Επειδή, η οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005 («σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων», ΕΕ L 255), η οποία τροποποιήθηκε με την οδηγία 2013/55/ΕΕ (ΕΕ L 354) και στην οποία η ελληνική έννομη τάξη προσαρμόστηκε με το π.δ/μα 38/2010 (Α' 78), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το π.δ/μα 51/2017 (Α' 82), θεσπίζει τους κανόνες, σύμφωνα με τους οποίους ένα κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο εξαρτά την ανάληψη ή την άσκηση νομοθετικά κατοχυρωμένου επαγγέλματος στην επικράτειά του από την κατοχή καθορισμένων επαγγελματικών προσόντων, αναγνωρίζει, για την ανάληψη και την άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος, τα επαγγελματικά προσόντα που έχουν αποκτηθεί σε ένα ή περισσότερα άλλα κράτη μέλη δίνοντας στον κάτοχο τους το δικαίωμα να ασκεί αυτό το επάγγελμα στην επικράτειά του. Περαιτέρω, όμως, η εν λόγω οδηγία δεν περιορίζει την εξουσία των κρατών μελών να καθορίζουν τα επαγγελματικά προσόντα για την άσκηση συγκεκριμένου επαγγέλματος στην επικράτειά τους (βλ. σημείο 11 του προοιμίου της οδηγίας) ούτε εφαρμόζεται σε καταστάσεις, οι οποίες δεν εμφανίζουν κανένα συνδετικό στοιχείο με οποιαδήποτε από τις καταστάσεις που ρυθμίζονται από το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των οποίων όλα τα στοιχεία περιορίζονται στο εσωτερικό ενός μόνο κράτους μέλους (ΣτΕ 61/2019 επτ.). Συνεπώς, το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2005/36/ΕΚ δεν καταλαμβάνει ούτε την εξουσιοδότηση του άρθρου 29 του ν. 4439/2016 για τον καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων των αναγνωρισμένων ειδικότητων διπλωματούχου Μηχανικού ούτε τις διατάξεις του προσβαλλομένου π.δ/τος. Ως εκ τούτου, είναι απορριπτέα τα προβαλλόμενα περί παραβιάσεως των διατάξεων της οδηγίας αυτής με το προσβαλλόμενο διάταγμα.

22. Επειδή, προβάλλεται, τέλος, ότι εφ' όσον ο ν. 4439/2016 ορίζει ρητώς στην παράγραφο 10 του άρθρου 29 ότι από την έκδοση του προεδρικού διατάγματος περί καθορισμού των επαγγελματικών δικαιωμάτων των διπλωματούχων μηχανικών καταργούνται τα άρθρα 1, 2, 3, 4 και 5 του ν. 4663/1930 («Περί εξασκήσεως του επαγγέλματος του Πολιτικού Μηχανικού, Αρχιτέκτονος και Τοπογράφου», Α' 149), καθ' υπέρβαση εξουσιοδότησεως με το άρθρο 16 του προσβαλλομένου π.δ/τος 99/2018 καταργούνται και οι μνημονευόμενες στις περιπτώσεις α' έως ζ' αυτού κανονιστικές ρυθμίσεις αλλά και «κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του [π.δ/τος 99/2018] ή ρυθμίζει τα θέματα αυτά με άλλον τρόπο», συμπεριλαμβανομένου, συνεπώς, και του ν. 6422/1934 («περί ασκήσεως του επαγγέλματος του Μηχανολόγου, του Ηλεκτρολόγου και του Μηχανολόγου – Ηλεκτρολόγου Μηχανικού ως και του Ναυπηγού», Α' 412). Οι αιτιάσεις, όμως, αυτές είναι εν πάση περιπτώσει απορριπτές διότι η παρεχόμενη με το ως άνω άρθρο 29 του ν. 4439/2016 εξουσιοδότηση για τον καθορισμό με προεδρικό διάταγμα των επαγγελματικών δικαιωμάτων ανά ειδικότητα διπλωματούχων μηχανικών περιείχε αναγκάως, προς αποφυγή συγχύσεως ως προς το εφαρμοστέο καθεστώς, και την εξουσία κατάργησης των προϊσχυουσών εκείνων διατάξεων που ρύθμιζαν τα ίδια θέματα με διαφορετικό τρόπο ή, κατά μείζονα λόγο, ήταν αντίθετες προς τις θεσπιζόμενες ήδη ρυθμίσεις.

23. Επειδή, μη προβαλλομένου άλλου λόγου ακυρώσεως, πρέπει να απορριφθεί η κρινόμενη αίτηση και να γίνουν δεκτές οι ασκηθείσες παρεμβάσεις.

Διά ταύτα

Απορρίπτει την αίτηση.

Διατάσσει την κατάπτωση του παραβόλου.

Δέχεται τις παρεμβάσεις, και

Επιβάλλει, συμμέτρως, στους αιτούντες τα ποσά α) των τετρακοσίων εξήντα (460) ευρώ ως δικαστική δαπάνη του Ελληνικού Δημοσίου, β) των εξακοσίων σαράντα (640) ευρώ ως δικαστική δαπάνη του παρεμβαίνοντος Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, γ) των εξακοσίων σαράντα (640) ευρώ, ως δικαστική δαπάνη του «Συλλόγου Πολιτικών Μηχανικών Ελλάδος» και λοιπών και δ) των εξακοσίων σαράντα (640) ευρώ, ως δικαστική δαπάνη του «Συλλόγου Ελλήνων Μηχανικών Πολεοδομίας, Χωροταξίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης» και λοιπών.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 24 Φεβρουαρίου 2020

Ο Πρόεδρος Η Γραμματέας

Αθ. Ράντος Ελ. Γκίκα

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 5ης Μαρτίου 2021.

Η Πρόεδρος Η Γραμματέας

Ε. Σάρπ Ελ. Γκίκα